CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL PIEMONTE

CORTE DEI CONTI
0008492-14/09/2017-SCPIE-T95-P

Spett.le. Sig. Sindaco
del Comune di Formazza (VB)

All'Organo di revisione
del Comune di Formazza (VB)

Oggetto: relazioni su Rendiconto 2014, Preventivo 2015, Rendiconto 2015 e Preventivo 2016 (art. 1, commi 166 e segg., L. 23 dicembre 2005, n. 266). Richiesta istruttoria.

Si trasmette, in allegato, scheda di sintesi dell'analisi effettuata sui bilanci in oggetto, desunte in base alle relazioni trasmesse dall'Organo di revisione ai sensi dell'art. 1, commi 166 e seguenti della legge 23 dicembre 2005, n. 266.

Si invita a riscontrare la presente, anche con eventuali osservazioni e deduzioni, entro 15 giorni esclusivamente attraverso procedura SI.QU.EL., utilizzando l'apposita funzionalità: istruttoria -> processo istruttorio-> invio documento.

Distinti saluti

Il Magistrato Istruttore
Dott. Mario Alì

Via Bertola, n. 28 - Torino | Tel. 011.56.08.610
e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it

ENTE: Comune di Formazza (VB)

TIPOLOGIA: Comune con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti

QUESTIONI OGGETTO DI ESAME DA PARTE DELLA SEZIONE

1. Risultato di gestione negativo e differenza di parte capitale

Il risultato di gestione relativo agli esercizi 2012 - 2015 è negativo (ad eccezione dell'esercizio 2013), ed è ascrivibile principalmente ad una differenza fortemente negativa di parte capitale, come si evince dalle tabelle che seguono:

	2012	2013	2014	2015
Accertamenti di competenza	2.018.178,71	1.632.117,33	1.946.998,05	1.864.364,71
Impegni di competenza	2.124.553,35	1.487.144,51	2.066.908,86	1.881.853,25
Saldo di competenza	**-106.374,64**	**144.972,82**	**-119.910,81**	**-17.488,54**

	2012	2013	2014	2015
Totale entrate titoli IV e V	432.879,64	259.035,85	277.248,03	15.739,69
Spese titolo II	884.922,06	456.936,55	861.790,88	489.298,67
Differenza di parte capitale	**-452.042,42**	**-197.900,70**	**-584.542,85**	**-473.558,98**
Entrate correnti destinate a spese di investimento	149.026,33			
Utilizzo Avanzo di Amministrazione	303.016,09	102.082,58	255.508,48	0,00
Saldo al netto delle variazioni	**0,00**	**-95.818,12**	**-329.034,37**	**-473.558,98**

Il saldo di parte capitale, seppur parzialmente coperto con l'utilizzo di avanzo di amministrazione, è fortemente negativo nell'intero periodo preso in considerazione. Considerato il perdurare della gestione negativa di competenza, occorre specificare le ragioni di tale situazione finanziaria, nonché le misure correttive eventualmente adottate per la salvaguardia degli equilibri di bilancio, anche in relazione alla gestione relativa agli esercizi successivi.

2. Equilibrio di parte capitale

Nella tabella 1.1.1 "Gestione di competenza di parte corrente e di parte capitale", si rileva una cospicua riduzione degli impegni risultanti dal rendiconto rispetto ai dati di preventivo.

In parte capitale sono stati previste spese al titolo II per euro 1.389.988,97, ma effettivi impegni per euro 489.298,67. Anche le entrate si riducono, passando da euro 274.915,33 previsti dal bilancio di previsione, fino ad arrivare ad accertamenti di euro 15.739,69.

Si chiede di illustrare le ragioni che hanno portato alla riduzione di tali importi.

3. F.P.V. non corrispondente agli equilibri

Dall'analisi del questionario relativo all'esercizio 2015, al punto 1.2.6.2, viene descritta l'evoluzione del Fondo Pluriennale Vincolato nel corso dell'esercizio 2015 ai sensi del D.Lgs. n.118/2011 come di seguito riportato:

Fondo Pluriennale Vincolato	**01/01/2015**	**31/12/2015**
F.P.V. di parte corrente	99.695,40	95.573,42
F.P.V. di parte capitale	99.695,40	95.573,42

I dati indicati non corrispondono agli importi inseriti nella tabella 1.1.1 (Gestione di competenza di parte corrente e di parte capitale) e a quanto indicato nel prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione al punto 1.2 del questionario.

Per l'esatto calcolo del saldo di parte corrente e capitale, si chiede di indicare l'ammontare del fondo pluriennale vincolato di parte corrente e capitale relativo al periodo 01/01/2015-31/12/2015 e di inserirlo nella tabella di seguito riportata:

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE	**2015**
F.P.V. di parte corrente (A)	.....
Totale entrate titoli I+II+III (B)	1.605.558,53
Spese titolo I (C)	1.077.540,58
Impegni confluiti nel FPV (D)	.....
Rimborso prestiti parte del Titolo III (E)	71.947,51
Differenza di parte Corrente (A+B-C-D-E)	.....

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE	**2015**
F.P.V. di parte capitale (A)	.....
Totale entrate titoli IV+V (B)	15.739,69
Spese titolo II (C)	489.298,67
Impegni confluiti nel FPV (D)	.....
Differenza di parte capitale (A+B-C-D)	.....

4. Composizione del risultato di amministrazione al 31/12/2015

Nella delibera n. 19 del 6 maggio 2015, avente per oggetto "*Riaccertamento straordinario dei residui ai sensi degli artt. 7 e 14 del D.P.C.M. 28/11/2011*", nell'allegato 5/2, l'Ente indica "*vincoli derivanti da trasferimenti*" per euro 250.000,00 e "*Vincoli formalmente attribuiti all'ente*" per euro 200.996,64.

Nel questionario relativo al rendiconto 2015, al punto 1.2.1 – "*composizione del risultato di amministrazione*", tali importi non sono più presenti.

Si chiede di illustrare in maniera più dettagliata la natura dei vincoli, considerato l'impatto che hanno sul calcolo del risultato di amministrazione e la ragione che ne ha portato all'eliminazione in fase di rendiconto.

5. Gestione dei residui

Al punto 1.2.10.2 nella sezione "Gestione dei residui", l'Ente ha individuato consistenti importi alle voci "Crediti insussistenti" nella ricognizione annuale dei residui effettuata al 31/12/2015, come descritto nella tabella di seguito riportata:

c) Crediti insussistenti	**201.405,51**
a) Debiti insussistenti o prescritti	**931.694,48**

Anche alla luce del riaccertamento straordinario dei residui, si chiede di specificare le ragioni che hanno portato all'insussistenza di tali poste sia attive che passive.

6. Composizione dei residui al 31/12/2015

A) Composizione dei residui

Dall'analisi del questionario relativo all'esercizio 2015, si rileva che la tabella 1.2.10.6 (*composizione dei residui al 31/12/2015 a seguito del riaccertamento ordinario*) non è compilata in modo corretto.

Si chiede di specificare gli importi presenti seguendo le istruzioni indicate:

	Residui derivanti da riaccertamento straordinario				Residui conservati +competenza
Residui attivi	01/01/2015 (a)	Riscossi (b)	Conservati (c)	Eliminati (d)	31/12/2015 (e)
Titolo I					
Titolo II					
Titolo III					
Titolo IV					
Titolo V					
Titolo VI					
Totale					

	Residui derivanti da riaccertamento straordinario				Residui conservati +competenza
Residui Passivi	01/01/2015 (a)	Pagati (b)	Conservati (c)	Eliminati (d)	31/12/2015 (e)
Titolo I					
Titolo II					
Titolo III					
Titolo IV					
Totale					

- Colonna "01/01/2015" (a): indicare l'ammontare dei residui presenti alla data del 01/01/2015 a seguito del riaccertamento straordinario, suddivisi per titolo di appartenenza;
- Colonna "Riscossi/Pagati" (b): indicare l'ammontare dei residui presenti nella prima colonna che sono stati riscossi/pagati nel corso dell'esercizio 2015;
- Colonna "Conservati" (c): indicare la quota dei residui al 01/01/2015 che l'Ente ha deciso di conservare dopo il riaccertamento (a-b-d);
- Colonna "Eliminati" (d): indicare l'ammontare dei residui della prima colonna eliminati dopo il riaccertamento;
- Colonna "31/12/2015": inserire la somma dei conservati e dei residui formatisi a seguito della gestione 2015 (c + competenza 2015).

B) Residui conservati

Per meglio verificare l'esigibilità delle poste, si chiede, inoltre, di illustrare l'analisi dell'anzianità dei residui **conservati** alla data del 01/01/2015, secondo le seguenti tabelle:

Residui Attivi Conservati all'01/01/2015	**Esercizi Precedenti**	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**Totale**
Titolo I						
Titolo II						
Titolo III						
Titolo IV						
Titolo V						

Titolo VI						
Totale						

Residui Passivi Conservati all'01/01/2015	Esercizi Precedenti	2011	2012	2013	2014	Totale
Titolo I						
Titolo II						
Titolo III						
Titolo IV						
Totale						

C) Residui eliminati

Si chiede di illustrare le ragioni che hanno portato all'eliminazione dei residui sia attivi che passivi di cui sopra, suddivisi per titolo, con particolare riferimento all'importo complessivo di euro 175.000,00 di residui attivi titolo IV ed euro 795.160,48 di residui passivi di titolo II.

7. Spesa di personale

I dati relativi alla spesa di personale sostenuta dall'Ente evidenziano che non risulta rispettata la previsione contenuta nell'art. 1, comma 562, della Legge n. 296 del 2006 (Enti con popolazione fino a 1.000 abitanti), come si evince dal prospetto che segue:

	Rendiconto 2008 Impegni	Rendiconto 2015 Impegni
Totale spese personale	247.953,93	294.945,82

Considerato che la norma sopra richiamata prevede limiti di spesa precisi e specifiche sanzioni in caso di inadempimento, occorre precisare le ragioni dello scostamento con il parametro della spesa del 2008, evidenziando le singole voci che compongono la spesa sia nel 2008 che nel 2015.

Si specifica che la disciplina vigente è quella recata dall'art. 1 comma 562 della L. n.296/2006 e s.m.i.: che prevede che "*Per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008*".

Dall'esame del questionario si evince che tale limite non è stato rispettato.

Il rispetto delle previsioni in materia di spesa di personale è elemento essenziale per l'osservanza dei vincoli di finanza pubblica.